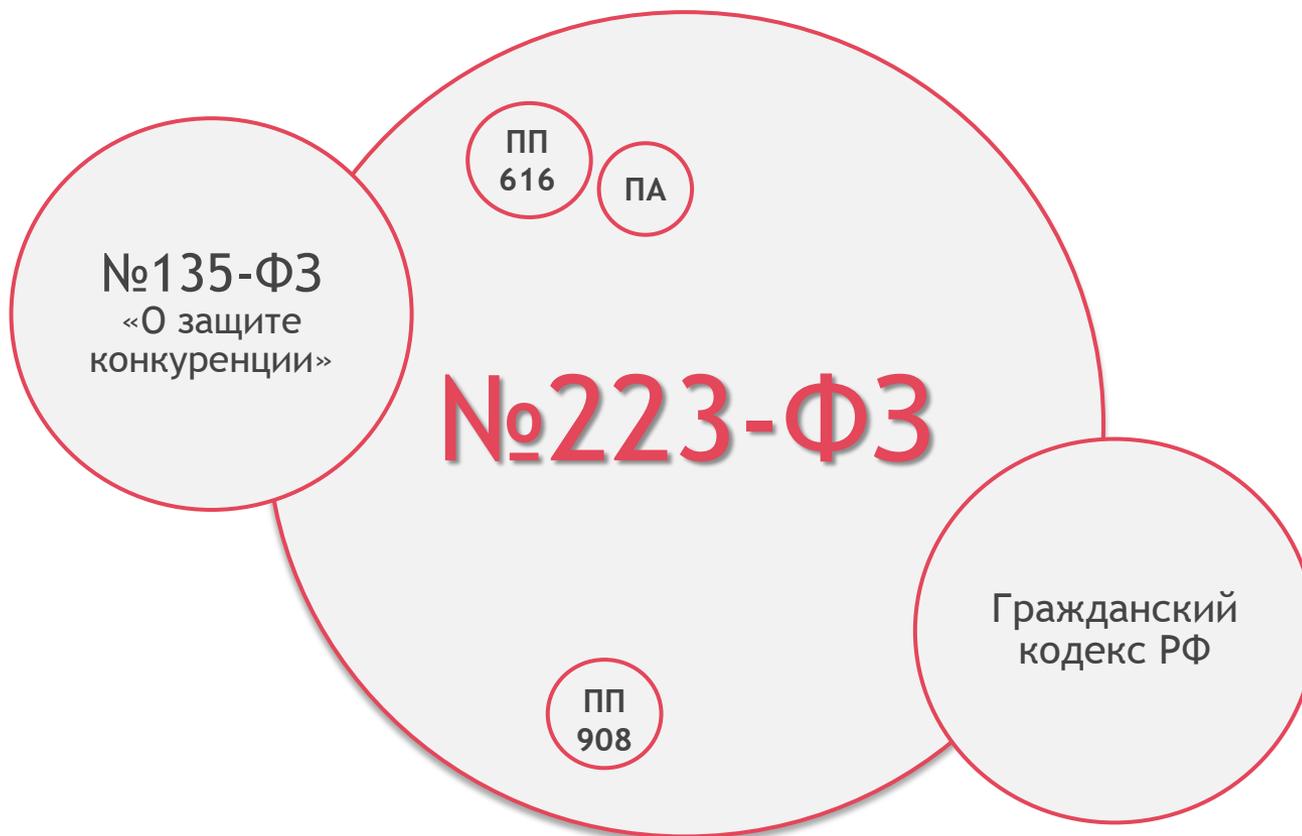


тендер  
**РТС**

**ЭЛЕКТРОННАЯ  
ПЛОЩАДКА  
РОССИИ**

**СЕМИНАР ПО 223-ФЗ  
16 ФЕВРАЛЯ 2016 ГОДА  
Г. ВОРОНЕЖ**





**До 1 ноября 2015 года**

- ✓ ФАС России не являлся контролирующим органом. Полномочия органа в отношении закупок по 223-ФЗ были ограничены рассмотрением жалоб и вынесением решений по ним

**После 1 ноября 2015 года**

- ✓ ФАС официально является контролирующим органом.
- ✓ ФАС имеет право выносить решения и предписания с учетом всех нарушений, выявленных в процессе рассмотрения жалобы.

---

**Ст. 310 ГК РФ:**

- a) Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных ГК, другими законами или иными правовыми актами.
- b) Одностороннее изменение или односторонний отказ от исполнения обязательства допускается в случаях, предусмотренных ГК, другими законами, иными правовыми актами или договором.
- c) Предусмотренное ГК, другим законом, иным правовым актом или договором право на односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, или на одностороннее изменение условий может быть обусловлено по соглашению сторон необходимостью выплаты определенной денежной суммы другой стороне обязательства.

---

**Ст. 368 ГК РФ:**

- a) По независимой гарантии гарант принимает на себя по просьбе другого лица (принципала) обязательство уплатить указанному им третьему лицу (бенефициару) определенную денежную сумму в соответствии с условиями данного гарантом обязательства независимо от действительности обеспечиваемого такой гарантией обязательства. Требование об определенной денежной сумме считается соблюденным, если условия независимой гарантии позволяют установить подлежащую выплате денежную сумму на момент исполнения обязательства гарантом.
- b) Независимые гарантии могут выдаваться банками или иными кредитными организациями (банковские гарантии), а также другими коммерческими организациями.



## Приказ Росстата от 15.05.2015 № 654

Обязанность заказчика направлять данные в Росстат по форме «1-закупки» утратила силу с 1 июля 2015 года.

---

**В конце 2014 года Минэкономразвития были анонсированы следующие перспективы изменений 223-ФЗ:**

- Введение понятия «закупка в электронной форме».
  - Создание «закрытого» перечня способов закупок.
  - ✓ Увеличение случаев обжалования действий заказчика в ФАС России.
  - Исключение обязанности размещения в ЕИС сведений о закупке у ЕП.
  - Расширение ежемесячной отчетности - объем закупки в ЭФ.
  - Установление права Правительства утверждать объем закупок в ЭФ.
  - Установление требований к протоколам конкурентных закупок.
-

## **Ч.8.2 ст.3 223-ФЗ**

- 1) перечень конкретных заказчиков; (с 1 января 2016 года);
- 2) порядок осуществления АО «Корпорация МСП» (с 1 ноября 2015 года):
  - а) мониторинга соответствия утвержденных планов закупки требованиям к участию МСП;
  - б) оценки соответствия проектов планов закупки требованиям к участию МСП.
- 3) форму раздела об участии МСП в общем годовом плане (с 1 ноября 2015 года);
- 4) форму раздела об участии МСП в плане ИВТЛС (с 1 января 2016 года).

## **Ч.4 ст.4 223-ФЗ**

- Определены критерии отнесения ТРУ к инновационным, высокотехнологичным. (с 1 ноября 2015 года).

## **П.4 ч.19 ст.4 223-ФЗ**

«Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у МСП, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками ИВП у таких субъектов в годовом объеме»

- ✓ Норма вступает в силу с 1 января 2016 года.
- ✓ Распространяется только на конкретных заказчиков.

## Ч.4.1 ст.4 223-ФЗ

Заказчики на основании критериев устанавливают:

- перечень ТРУ, удовлетворяющих критериям отнесения к ИВП;
  - положения о порядке и правилах изменения (внедрения) товаров, работ, услуг, удовлетворяющим критериям отнесения.
- ✓ Норма вступает в силу с 1 января 2016 года.
-

### **Ч.8.1 ст.3 223-ФЗ**

В случае невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у СМП или неразмещения указанного годового отчета заказчик переводится на работу по 44-ФЗ до конца года.

✓ Норма вступает в силу с 1 января 2016 года.

---

## Ч.21 ст.4 223-ФЗ

Годовой отчет о закупке у СМП, которую обязаны осуществить заказчики, размещается в ЕИС не позднее 1 февраля.

✓ Норма вступает в силу с 1 января 2016 года.

---



## Внесены изменения в следующие документы:

- ПП РФ от 21.06.2012 № 616;
- ПП РФ от 10.09.2012 № 908;
- ПП РФ от 17.09.2012 № 932;
- ПП РФ от 22.11.2012 № 1211;
- ПП РФ от 11.12.2014 № 1352.

ОКПД → ОКПД 2  
ОКВЭД → ОКВЭД 2

Уровень иерархии	Количество группировок
Раздел	17
Подраздел	31
Класс	62
Подкласс	223
Группа	502
Подгруппа	1147
Вид	2617
Категория	10732
Подкатегория	23375

Разрядность кода	Уровень иерархии	Количество группировок
XX	Класс	88
XX.X	Подкласс	273
XX.XX	Группа	617
XX.XX.X	Подгруппа	1460
XX.XX.XX	Вид	3204
XX.XX.XX.XX0	Категория	7101
XX.XX.XX.XXX	Подкатегория	4673

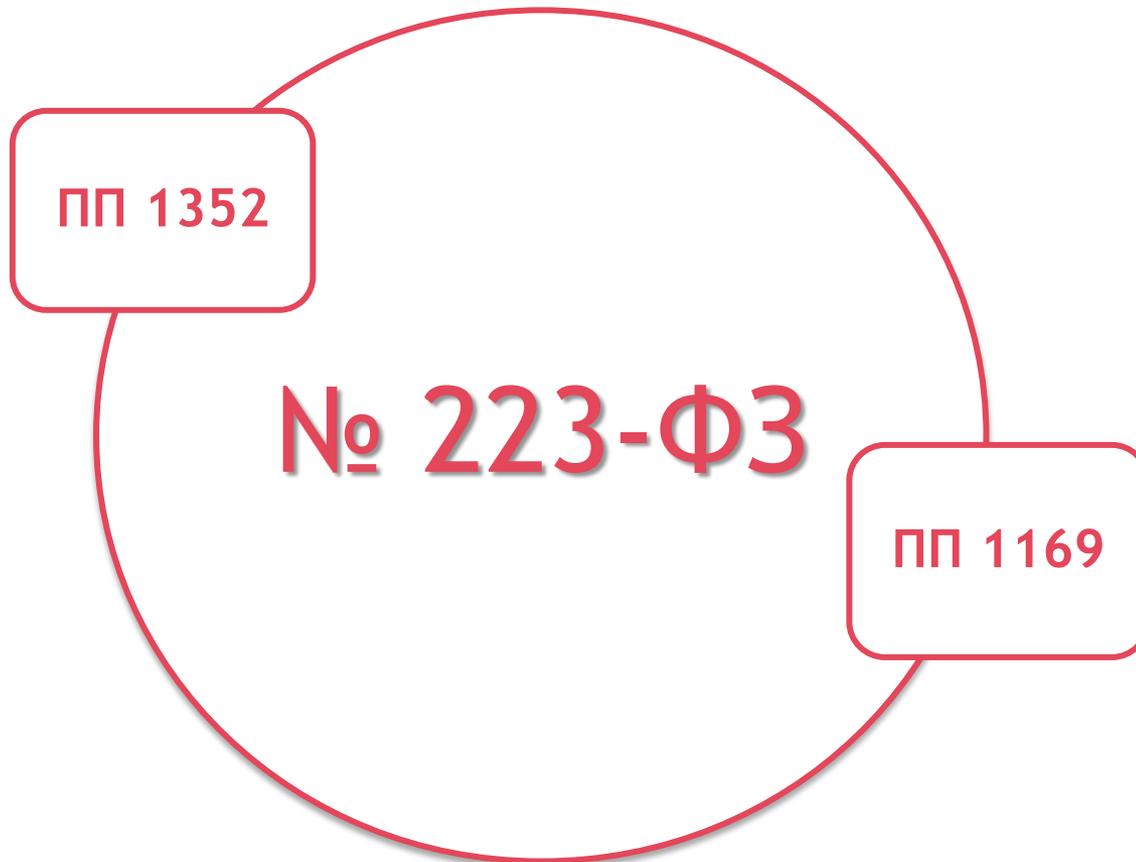


## Законопроект 821534-6:

Вводится:

- Закрытый перечень возможных способов процедур закупки
- Закрытый перечень возможных «опций» закупки;
- Введение понятия «закупка в электронной форме»
- Отмена обязанности размещения закупки у ЕП

## Юридическая связь



**До 1 января 2016 года**

- ✓ На заказчиков с объемом выручки более 10 млрд рублей за 2014 год

При этом в период с 1 июля по 31 декабря 2015 года объем закупок должен составлять не менее чем 9%, а доля закупок, проведенных только для СМП, не менее чем 5%

**После 1 января 2016 года**

- ✓ На заказчиков с объемом выручки более 2 млрд рублей за 2015 год

При этом заказчики, созданные после 1 января 2016 года, начинают работать по нормам ПП 1352 с 1 января 2017 года

## Виды закупок у СМП

К участию допускаются  
любые участники

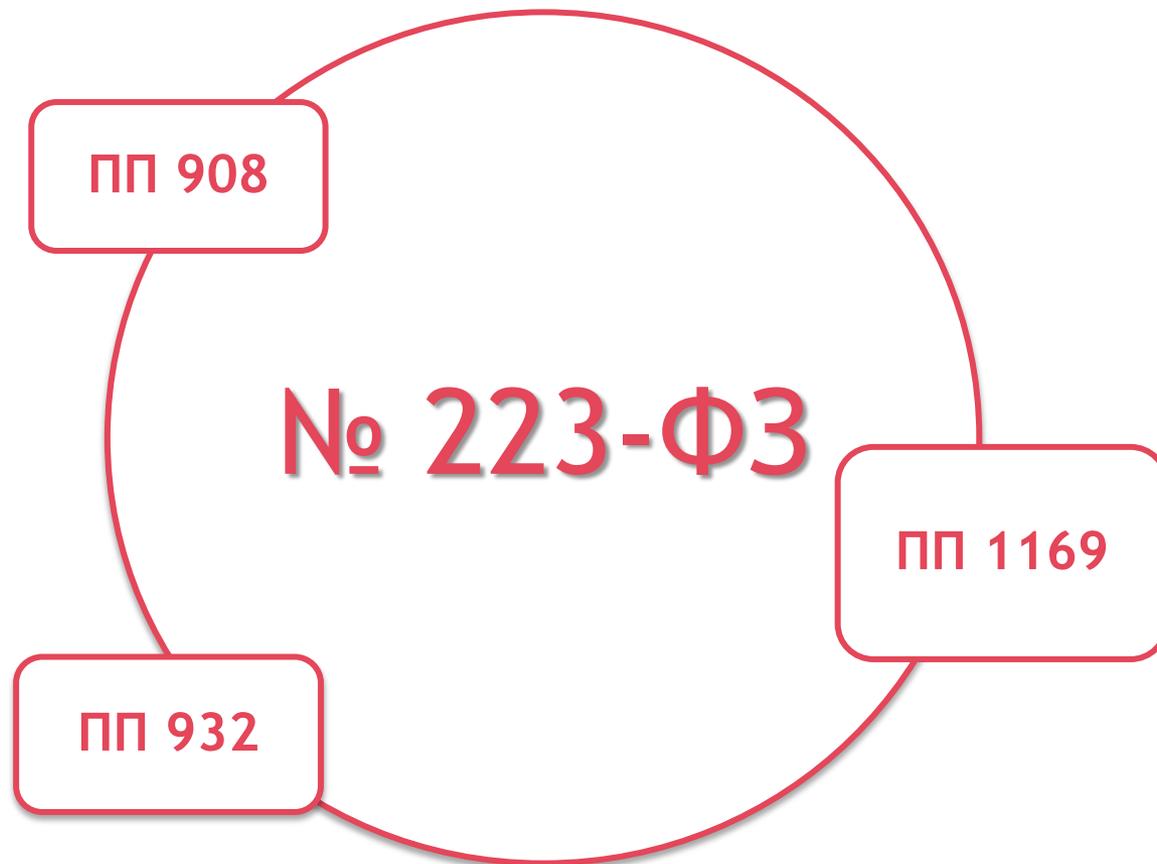
К участию допускаются  
только СМП

К участию допускаются  
любые участники, но с  
требованием привлечения  
субподрядчиков из числа  
СМП

10%

18%

## Юридическая связь



## Ч.5.1 ст.3 223-ФЗ

Договоры заключаются заказчиком в соответствии с планом закупки, размещенным в ЕИС.

✓ Норма вступает в силу с 10 января 2016 года.

---

- 
- ✓ Формируется сроком на 1 год.
  - ✓ В плане можно не указывать закупки, информация о которых не размещается на ООС.
  - ✓ План закупки можно менять неограниченное количество раз.
  - ✓ Основания для внесения изменений заказчик разрабатывает самостоятельно.
  - ✓ Срок размещения - в течение 10 дней после утверждения, но не позднее 31 декабря.
  - ✓ Обязательное содержание раздела о закупке у СМП.
  - ✓ Поквартальная или помесечная разбивка.
  - ✓ Если закупок не планируется - план необходимо заполнять нулевыми значениями.
-

## ПЛАН ЗАКУПОК ИННОВАЦИОННОЙ, ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ ПРОДУКЦИИ И ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

---

- ✓ Формируется сроком на 5-7 лет.
  - ✓ В плане можно не указывать закупки, информация о которых не размещается на ООС.
  - ✓ План закупки можно менять неограниченное количество раз.
  - ✓ Основания для внесения изменений заказчик разрабатывает самостоятельно.
  - ✓ Срок размещения - в течение 10 дней после утверждения, но не позднее 31 декабря.
  - ✓ Обязательное содержание раздела о закупке у СМП.
  - ✓ Если закупок не планируется - план необходимо заполнять нулевыми значениями
-

---

**Оценка соответствия** проектов планов закупки ТРУ, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы проводится:

- АО «Корпорация МСП»
- ОИВ СРФ
- ✓ На сегодняшний день действие ПП распространяется лишь на тех заказчиков, которые фигурируют в перечне РП от 06.11.2015 № 2258-р.

Перечень формируется с учетом следующих критериев:

- Годовой объем закупок ежегодно увеличивается.
  - Годовой объем выручки превышает 2 млрд руб.
-

В перечень включаются следующие заказчики:

- ГК, ФГУП, АО, ПАО, ООО с долей участия государства более 50% (объем выручки более 2 млрд, нарастающий объем закупок)
- Их «дочки»
- И «внучки»



Корпорация  
МСП

- ГУП, МУП, АО, ПАО, ООО с долей участия субъекта или муниципалитета более 50% (объем выручки более 2 млрд, нарастающий объем закупок)
- Их «дочки»
- И «внучки»



Органы  
исполнительной  
власти региона

Что размещается	Срок размещения
Положение о закупке, изменения в Положение	В течение 15 дней со дня утверждения
План закупок, изменения в план	В течение 10 дней со дня утверждения
Изменения в извещение\документацию	В течение 3 дней со дня утверждения. Для конкурсов и аукционов продление на срок 15+ дней, если после изменений СПЗ меньше
Разъяснения документации	В течение 3 дней со дня принятия решения о предоставлении разъяснений
Протоколы, составляемые в ходе закупки	В течение 3 дней со дня подписания протоколов
Направление информации об участнике, уклонившимся от заключения договора, в РНП	В течение 30 дней со дня истечения срока подписания договора участником
Направление информации об участнике, с которым договор расторгнут по решению суда, в РНП	В течение 10 дней со дня расторжения договора

Правонарушение	Наказание
Закупка не в электронной форме, если таковая обязательна	ДЛ: 10-30 т.р. ЮЛ: 100-300 т.р.
Закупка не в электронной форме, если таковая обязательна (нарушение от 2 раз)	ДЛ: 40-50 т.р. Или дисквалификация 6-12 месяцев
Проведение не по 44-ФЗ, когда применение норм 44-ФЗ обязательно	ДЛ: 20-30 т.р. ЮЛ: 50-100 т.р.
Нарушение сроков размещения информации о закупке	ДЛ: 2-5 т.р. ЮЛ: 10-30 т.р.
Неразмещение информации о закупке	ДЛ: 30-50 т.р. ЮЛ: 100-300 т.р.
Нарушение сроков размещения изменений в Положение	ДЛ: 5-10 т.р. ЮЛ: 10-30 т.р.
Несоблюдение требований к извещению\документации	ДЛ: 2-3 т.р. ЮЛ: 5-10 т.р.
Предъявление требований\оценка по критериям, не указанным в документации	ДЛ: 2-3 т.р. ЮЛ: 5-10 т.р.

---

Как в 223-ФЗ, так и в ПА нет ни определения термина «дробление», ни строгих запретов на эту тему, что, однако, не мешает ФАС регулярно и активно интересоваться этой темой у заказчиков при проверках.

**Практика:**

Под дроблением понимается умышленное уменьшение объема отдельной закупки, ее плановой стоимости и начальной цены договора при условии, что заказчику потребность в такой продукции на плановый период заранее известна и не существует препятствий технологического или экономического характера, не позволяющих провести одну процедуру для закупки всего объема закупаемой продукции.

---

---

## При дроблении закупок помните:

- ✓ Дробление может быть трактовано как признак сговора
- ✓ Дробление может быть трактовано как искусственное ограничение конкуренции (уход от конкурентной закупки)
- ✓ Несмотря на то, что в 223-ФЗ нет никаких упоминаний о дроблении, инцидент может быть рассмотрен в свете норм 135-ФЗ («О защите конкуренции»)

## Какие могут быть доводы при дроблении:

- закупка осуществляется за счет средств, которые поступают в течение года
  - очень быстрый моральный износ (в связи с быстрым развитием технологий и появлением новых технических средств закупка большим объемом нецелесообразна)
  - объем потребности неизвестен, и заказчик заключает рамочное соглашение
-

- 
- Рамочный договор определяет общие условия взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора.
  - Как правило, в таком соглашении указывается порядок взаимодействия заказчика и участника, выливающийся в оплату выставляемых заказчику счетов.
  - В этом случае каждый счет, оплаченный заказчиком, и, как следствие, поставка по такому счету, - **будет являться отдельной закупкой, а не частью исполнения.**
-

---

## В реестр договоров не включаются следующие сведения:

- закупки, информацию о которых заказчик вправе не размещать в ЕИС («достатысячники»);
- закупки, сведения о которых содержат ГТ; закупки, по которым принято решение Правительства РФ.

Закупки до 100 тысяч рублей:

План закупок	Нет
Размещение в ЕИС	Нет
Реестр договоров	Нет
Ежемесячный отчет	Да

---

№ п/п	Что включается	Срок включения
1	наименование заказчика	в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора
2	сведения о способе закупки, сведения об осуществлении закупки в электронной форме, а также об осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	
3	дата подведения итогов закупки (при наличии) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения договора (при наличии)	
4	дата заключения договора и номер договора (при наличии)	
5	предмет договора, цена договора и срок (период) его исполнения	
6	сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе): <ul style="list-style-type: none"><li>• в отношении юридического лица - наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекту малого и (или) среднего предпринимательства и идентификационный номер налогоплательщика;</li><li>• в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика</li></ul>	
7	копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика (01.01.2016 г.)	
8	номер извещения о закупке (при наличии)	

№ п/п	Что включается	Срок включения
1	информация об установлении в договоре требования о привлечении к его исполнению субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе об общей стоимости заключаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с указанными субъектами договоров (далее - договоры с субподрядчиками)	в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора, <u>за исключением информации о договорах с субподрядчиками\ со дня заключения договора с субподрядчиком</u>
2	информация о договорах с субподрядчиками, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения субподрядчика, его идентификационный номер налогоплательщика, а также предмет и цена договора с субподрядчиками	в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком
3	информация об изменении предусмотренных ч. 5 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ условий договора с указанием условий, которые были изменены (объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора), а также <b>документы, подтверждающие такие изменения (01.01.2016 г.)</b>	в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения или расторжения договора
4	информация и <b>документы (01.01.2016 г.)</b> , касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора	
5	информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также <b>документы, подтверждающие такое расторжение (01.01.2016 г.)</b>	

№ п/п	Договора	Октябрь		Ноябрь		Декабрь	
		Количество договоров	Общая стоимость договоров	Количество договоров	Общая стоимость договоров	Количество договоров	Общая стоимость договоров
1.	Заключенных по результатам закупки ТРУ						
2.	Заключенных по результатам закупок у ЕП						
3.	Заключенных со сведениями ГТ						
4.	Заключенных с субъектами СМП						

✓ Пункт 1 «Заключенных по результатам закупок ТРУ» = все закупки. Т.е. конкурентные + ЕП

✓ Пункт 2 «Заключенных по результатам закупок у ЕП» = все закупки, включая «достатысячники», чеки по рамочным соглашениям и т.п.

✓ Пункт 4 «Заключенных с субъектами СМП» = все закупки у СМП. Т.е. конкурентные + ЕП

№ п/п	Договора	Октябрь		Ноябрь		Декабрь	
		Количество договоров	Общая стоимость договоров	Количество договоров	Общая стоимость договоров	Количество договоров	Общая стоимость договоров
1.	Заключенных по результатам закупки ТРУ						
2.	Заключенных по результатам закупок у ЕП						
3.	Заключенных со сведениями ГТ						
4.	Заключенных с субъектами СМП						

---

## Пример:

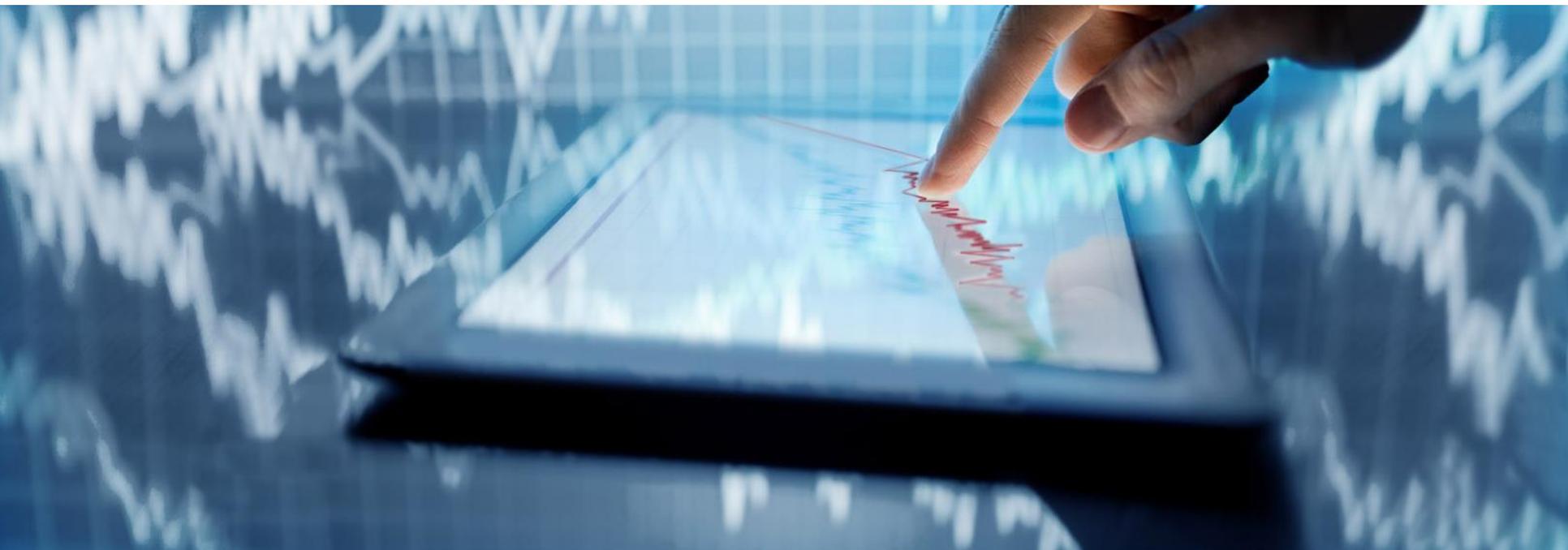
- ✓ 10 договоров, заключенных по итогам конкурсов, на общую сумму 25 000 000 руб.
    - из них 4 договора заключены с СМП на общую сумму 8 000 000 руб.
  - ✓ 4 закупки у ЕП на общую сумму 2 000 000 руб.
    - из них 1 закупка у СМП на сумму 700 000 руб.
  - ✓ 19 чеков о текущих покупках на общую сумму 88 000 руб.
-

№ п/п	Договора	Октябрь	
		Количество договоров	Общая стоимость договоров
1.	Заключенных по результатам закупки ТРУ	33	27 088 000
2.	Заключенных по результатам закупок у ЕП	23	2 088 000
3.	Заключенных со сведениями ГТ	0	0
4.	Заключенных с субъектами СМП	5	8 700 000

тендер  
**РТС**

ЭЛЕКТРОННАЯ  
ПЛОЩАДКА  
РОССИИ

## НАШИ КОНТАКТЫ



<https://223.rts-tender.ru>

Телефон: +7 (499) 653-99-00

[www.vk.com/rts223](http://www.vk.com/rts223)

E-mail: [info223@rts-tender.ru](mailto:info223@rts-tender.ru)